

PRESSUPOSTOS i COMPTABILITAT PER SEVILLANES

DE la meua estada a Sevilla, la primera setmana de maig, com a assistent a les IV Jornades d'estudi sobre pressupost i comptabilitat de les entitats locals he pogut treure les meves valoracions personals, força positives, i unes conclusions tant de caire general com de caire concret en el sentit de com afectarà tota la nova regulació legal de les Hisendes Locals al nostre municipi, La Roca del Vallès.

Deixo de banda aquelles conclusions més generals i quan rebí l'edició de les ponències, comunicacions i demés documentació de les jornades, que l'INAP, organitzador de les mateixes, s'ha compromés a fer arribar a tots els assistents, posaré el llibre a disposició de la resta dels membres del Consistori, del personal de l'Ajuntament i del poble de La Roca del Vallès en general.

Em centraré, doncs, en aquells punts de les seves conclusions que directament afecten La Roca del Vallès, en un intent que l'intens treball desenvolupat durant tres dies a la capital andalusa pugui revertir d'alguna manera en el nostre municipi:

1 - Cabdal, prioritària, és la redacció nova de totes les ordenances fiscals del nostre Ajuntament per a ajustar-les a la nova Llei 39/1988, de 30 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals. Aquestes noves ordenances, per a poder aplicar-se a partir de l'1 de gener del 1990 han de publicar-se al BOP abans del 31 de desembre d'enguany. Com que tots els municipis ho han de fer, és previsible que els BOP no puguin absorbir tanta publicació. Si el colapse fos tal que algun municipi no pogués publicar-les no podrien cobrar-se els impostos, taxes i/o preus públics. És recomanable, doncs tenir la feina feta amb prou temps. Una data factible seria la del 30 de setembre del 1989. A La Roca volem situar aquesta responsabilitat en l'Alcalde (o en el seu Regidor-Delegat d'Hisenda, si és que la delegació abasta fins aquí) perquè amb temps suficient promogui la redacció de les noves ordenances i la seva aprovació pel Ple per a la seva posterior publicació i aplicació.

2 - S'ha de donar una urgent solució al tema dels organismes autònoms municipals (a La Roca del Vallès en són dos: el Patronat Municipal de Cultura i Esbargiment i el Patronat Municipal d'Esports), per tal que puguin tenir el seu propi pressupost, la seva pròpia comptabilitat, sens perjudici d'englobar-los dins el pressupost i la comptabilitat de l'Ajuntament.

Penso que aquesta qüestió s'ha de resoldre també per al proper exercici del 1990, de tal manera que per acomplir la llei, o es dota als Patronats d'autonomia pressupostària i comptable o s'haurien de disoldre com a organismes autònoms i replantejar-los per alguna altra via, que no faci incomplir la llei, com per exemple com a òrgans de participació sectorial, que tot respectant el principi de participació ciutadana deixessin la gestió, des del punt de vista legal, com a directa per l'Ajuntament. Si s'han de mantenir com a organismes autònoms la data a que es refereix la disposició transitòria setena de la Llei 39/1988, la tenim a sobre.

3 - El punt f del capítol "Governació i Hisenda" del programa d'acció municipal que INICIATIVA PER CATALUNYA va presentar a les eleccions municipals a La Roca del Vallès, el 1987 "Cobrar l'impost de radica-

ció d'Autopistes, en aplicació de la llei" ha deixat de ser possible legalment, ja que la nova llei fa desaparèixer la "radicació" com a impost (per cert, a La Roca no es cobrava). Hem de renunciar, doncs, a aquell punt del programa, per imperatiu legal, però no renunciem a estudiar altres fórmules que possibilitin que l'autopista, ferida paisatgística del nostre municipi, tributi a l'Ajuntament de La Roca del Vallès. Haurem d'estudiar si això serà possible en concepte d'impost per activitats econòmiques. Encara no està clar, ho hem d'estudiar, però no renunciem a pensar que l'existència de certs "serveis" supramunicipals (autopista, presó, tren gran velocitat...) ha de tenir contraprestacions per al poble, que s'han d'estudiar separatament per a cada pas.

4 - La situació d'absoluta il·legalitat en què es trobava l'Ajuntament de La Roca del Vallès pel que fa a les funcions per a les que cal habilitació de caràcter nacional (Secretaria, Tresoreria i Intervenció) s'ha resolt darrerament amb la provisió de la plaça d'interventor, separatament de la de secretari, com ha de ser en un Ajuntament de segona classe (d'entre 5.001 i 20.000 habitants) i amb la substitució a la Tresoreria d'un regidor per una funcionària habilitada.

Fins fa poc existia la figura de Secretari-Interventor (només legal per a Ajuntaments de 5.000 habitants o menys) i la Tresoreria la ostentava en Josep Estapé, regidor, des del dia 22 de setembre del 1987, tot i que una setmana després, el 30 de setembre del 1987, va entrar en vigor el Reial Decret 1174/1987, que en el seu article 18 disposa que en Ajuntaments de segona classe, com La Roca del Vallès, no pot ser un regidor qui porti la Tresoreria, sinó un funcionari amb habilitació de caràcter nacional o un funcionari de selecció pròpia per l'Ajuntament.

N'Estapé ha sigut Tresorer fins el 21 d'abril del 1989, un any i mig, de manera absolutament il·legal. Però els membres d'aquesta família ja ens tenen acostumats a mantenir relacions il·legals amb l'Ajuntament (Dolors Bartrés a la guarderia, Joan Bartrés contractat administrativament tot i estar jubilat i que continua "treballant" tot i haver conclòs el contracte il·legal).

Pel que fa a la Intervenció, ara el que cal és possibilitar que la plaça, que està vacant, es cobreixi amb un funcionari amb habilitació de caràcter nacional, que haurà de ser Llicenciat en Dret, Econòmiques o Empresariales. Seria molt positiu plantejar-se no posar cap trava a que es cobris la plaça renunciant, la incorporació, a fixar barem específic. A La Roca del Vallès no ens podem permetre el luxe d'exigir massa mèrits específics al futur interventor. Hem de confiar que si es tracta d'una persona que haurà superat les oposicions "nacionals" (estatals) serà un bon professional. A La Roca del Vallès el que cal és que aquesta plaça no continuï vacant. És molt important comptar amb la funció de control i fiscalització interna de la gestió econòmico-financera i pressupostària, per a garantir que aquesta gestió no dependrà només del caprici de la majoria de govern, sigui quina sigui, sinó que s'ajustarà a la llei.

Pel que fa a la Tresoreria el més oportú a l'Ajuntament de La Roca del Vallès seria que la propra relació de llocs de treball determinés que aquesta plaça es reserva a un funcionari amb habilitació de caràcter

nacional, que haurà de ser, també, un Llicenciat en Dret, Econòmiques o Empresariales: és a dir, la primera de les opcions de l'article 18 del Reial Decret 1174/1987. No obstant, si es decidís optar per un funcionari de selecció pròpia caldria convocar aviat el corresponent concurs-oposició, les bases del qual haurien de fixar-se com a titulació per accedir-hi ja esmentada. El que no pot perllongar-se gaire temps és l'habilitació com a Tresorer de funcionari de l'escala d'administració general, com ara, sense la titulació adient. Les funcions de Tresoreria i Comptabilitat en un Ajuntament de cents de milions de pessetes de pressupost són prou importants com per a no deixar-les en situació de perenne precarietat.

5 - Aprofitant l'aparició de tota la nova normativa legal l'Ajuntament de La Roca del Vallès hauria d'intentar establir una renegociació del deute que manté amb les entitats de crèdit. Si s'aborda amb serietat aquesta qüestió, l'Ajuntament podria estalviar-se bona part dels diners que ha de pagar com a interessos dels crèdits, la qual cosa, afegida a una major "agresivitat" (deixem-ho dir així) per a aconseguir subvencions a fons perdut, podria revertir molt positivament per a tot el municipi, ja que tots aquestes diners es podrien destinar als serveis municipals, que podrien millorar sense que s'haguessin d'augmentar excessivament els impostos. Aquesta ha de ser, també, una tasca de l'Alcalde o del Regidor-Delegat d'Hisenda, si és que la delegació ho abasta.

6 - Tot i que no és preceptiu, sinó opcional, i que aquesta "tècnica" pressupostària és més aplicable a grans Ajuntaments, seria positiu que el pressupost de l'Ajuntament de La Roca del Vallès fos un pressupost per programes, amb objectius, susceptibles d'un posterior control d'eficàcia i eficiència, tot donant un major protagonisme a la classificació funcional dels estats de despeses, que no pas a la classificació econòmica. Si, a més, es tendís a introduir una classificació orgànica, legalment possible i tècnicament recomanable, tindriem pressupostos més racionals que els que hem tingut fins ara, que contemplarien despeses plurianuals lligades coherentment amb un pla de programes, inversions i finançament de quatre anys. I no passaria com ha passat amb l'asfalt del carrer Espronceda, o amb el Ppoliesportiu de La Torreta o amb...

Per què a La Roca del Vallès no hem d'avançar cap a la modernitat pressupostària?

Si això es fes i, a més (o si més no), es complissin els terminis legals per a l'aprovació i la liquidació dels pressupostos, es deixaria de banda la burla als administrats, sempre present a La Roca del Vallès, i a la qual va referir-se, magistralment, durant les Jornades de Sevilla el Sr. Jesús Guijarro Arrizabalaga, Interventor d'Administració Local i Subdirector General de Coordinació amb les Hisendes Locals del Ministeri d'Economia i Hisenda. Si el Sr. Guijarro pasés mai per La Roca del Vallès i veiés com es concreta tot això marxaria ben esgarriat. Com que segurament no vindrà ens toca esgarriar-nos sols.

Paco Galán Gordillo
Regidor d'Iniciativa per Catalunya
de l'Ajuntament de La Roca del Vallès